联合国 S/PV.5938



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五九三八次会议

2008年7月18日星期五上午10时15分举行
纽约

主席:	裴世江先生	（越南）
成员:	比利时	格罗斯先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	腊翊凡先生
	哥斯达黎加	魏斯勒德先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	德里维埃尔先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	巴拿马	德本戈埃切亚先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	德洛朗蒂斯先生

议程项目

2006年11月22日秘书长给安全理事会主席的信（S/2006/920）

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告（S/2008/454）

08-42877 (C)

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2008/454)

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了印度、日本和尼泊尔的代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，阿查里亚先生（尼泊尔）在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

主席（以英语发言）：根据安理会事先磋商中达成的谅解，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向秘书长驻尼泊尔特别代表兼联合国尼泊尔特派团团长伊恩·马丁先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其事先磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告（S/2008/454）。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长驻尼泊尔特别代表兼联合国尼泊尔特派团团长伊恩·马丁先生的通报。我请他发言。

马丁先生（以英语发言）：5 月 28 日，即我最后一次向安理会通报情况的六天后，尼泊尔新选举产生的制宪会议举行了第一次会议。制宪会议投票成立了联邦民主共和国，在规定的期限内，前国王平安地离开王宫，尼泊尔保持平静。

制宪会议定于明天选举尼泊尔首任总统并进而提名总理，总理将组建新政府。秘书长在其 5 月 12 日报告（S/2008/313）中指出，他预料不会再延长联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的任务期限，但是，一旦尼泊尔政府成立，我作为其特别代表，将和驻地协调员一起与政府讨论尼泊尔完成和巩固和平进程以及长期发展可能向联合国提出的任何援助要求。很明显，尚未与新政府进行讨论，但在此期间安理会收到了一份根据主要政党达成的共识提出的请求：要求延长联尼特派团的任务期限。现已通过尼泊尔常驻代表收到秘书长提出的对该要求的澄清。

请允许我先总结一下导致新政府组建推迟的谈判结果和未了事项。临时宪法规定由制宪会议第一次会议做出建立共和国的决定，但是，在起草新宪法时人们对国家元首的职能安排闭口不谈。宪法规定要经政治协商一致选出总理，如果未能达成协商一致，应经三分之二多数选出总理，同样，也必须经三分之二多数投票才能罢免总理。尼泊尔共产党（毛派）（尼共（毛派））曾争取使其本党领袖成为执行主席，其成员占制宪会议的三分之一以上，在选举后的谈判中尼泊尔共产党被说服，同意修正临时宪法，以规定总统和副总统职位，政府首脑仍然由总理担任，并且允许总理通过简单多数选举或罢免。

上述内容是 6 月 25 日七党联盟领导人签署的一项广泛的协议的一些方面，它们构成了推进新政府组建工作的基础，我以后再介绍该协议的其他方面。但是，在该协议签署后，制宪会议还是无法立即着手通过临时宪法的必要修正案，因为新当选的马德西人政党不是上述谈判的谈判方，但在制宪会议中形成了第四大集团，这些政党要求与临时政府订立的《二月协议》中给予他们的承诺也应该在宪法修正案中固定下来。他们对《二月协议》的解释包括接受一项极具争议的要求，即让尼泊尔南部的德赖平原成为未来的联邦国家中的马德西人自治省。他们阻挠制宪会议正常

工作长达 12 天。只到上星期天，7 月 13 日，制宪会议才对临时宪法修正案进行投票，马德西人的政党虽然抵制但是不再阻挠工作进程。

6 月 25 日缔结协议后，来自尼泊尔大会党的吉里贾·普拉萨德·柯依拉腊首相宣布辞职，尽管在向新总统提交辞呈之前，他仍然是看守内阁的负责人，来自另两大党派，尼泊尔共产党（联合马列）（尼共（马列））和尼共（毛派）的大臣们不再参加内阁。最具争议且未得到解决的问题是各政党之间如何分享职位和权力。毛派分子已经得到其他党派的承认，承认它作为制宪会议中最大的党派，有权提名总理。但是，尼泊尔大会党和尼共（马列）公开对总统人选提出要求，尼泊尔大会党声称，否则它不会参加新的联合政府。毛派分子继续呼吁各大政党参加毛派牵头的政府，但尚未接受尼泊尔大会党或尼共（马列）青睐的总统提名人，并已提名一位不是任何主要政党成员的马德西人。在明天即将进行投票之际，争取达成共识的努力似乎已经失败，可能会给新政府的支持基础带来严重后果。

总统职位的一大特征是，总统将担任尼泊尔军队总司令，根据部长会议的建议采取行动。政府内部对安全部门的责任和决定毛派军队未来前途的责任是谈判中的一项重要内容，也是与要求联合国继续发挥作用特别相关的一项内容。宪法修正案推出了反对派领导人一职，该领导人将成为宪法委员会的成员，该委员会考虑宪法机构的任命事项。但是，尼泊尔大会党公开提出继续作为反对党，坚决主张反对党领导人也应该成为国家安全安理会成员，但这被毛派分子和尼共（马列）投票否决。

然而，宪法修正案商定且规定，没有进入政府的各政党成员应该派代表参加依据临时宪法第 146 条建立的特别委员会，以对毛派军队的战斗人员进行监督、整合和复原。因此，该特别委员会将规模庞大，6 月 25 日协议设想，该特别委员会可以要求成立一个专家技术委员会，在其主持下运作。

政党间谈判显示出各政党在战斗人员的未来前途问题上意见分歧较大，这个问题没有得到解决，尽管对特别委员会完成任务所遵循的程序做了详细阐述。打算收集联尼特派团登记和核实的战斗人员处境方面的信息。经核实的战斗人员可选择接受经济补偿措施或未具体规定的其他复原措施。选择融合的战斗人员“如果达到标准要求”将被视为有资格能够融入安全机构中。针对毛派领袖是否将主持新政府的工作这一关切，该党派不应该继续控制一支政治军队，在融合和复原工作完成之前，毛派军队将接受多党特别委员会的监督、控制和指挥。在融合和复原工作之初，毛派战斗人员就没有参加任何政治组织，承担政治和军队双重责任者只能选择其中的一种。

6 月 25 日协议要求在六个月内完成毛派战斗人员的融合和复原，并在此背景下向联尼特派团提出一项请求，再对武器和军队管理情况监测六个月。因此，政府于 7 月 8 日正式致函秘书长，要求对 6 月 25 日协议这方面的执行情况继续进行监测和援助。在秘书长报告（S/2008/454）到了起草最后阶段时收到了这封信，秘书长指出，在要求他建议联合国以特别政治特派团形式继续存在方面这封信不够明确，并指示我要求进一步澄清。我在离开加德满都前不久会晤了三大政党各自的领袖：首相（尼泊尔大会党主席）；尼泊尔共产党（毛派）主席（预计将在毛派牵头的政府中担任总理）和尼共（马列）党总书记。三人都确认，他们希望联尼特派团继续作为秘书长特别代表领导下的一只特别政治特派团，以便帮助推进和平进程直至该进程正常结束。他们指出，在今后一段时间里，继续监测武器和军队固然重要，但按照 6 月 25 日的多党谅解帮助执行关于武器和军队人员的管理协议也具有重要意义。这当然决不会脱离该进程继续存在且仍然归尼泊尔人完全所有这一事实。

根据这一要求以及如已经阐述的那样，尼泊尔政府和主要政党的意愿已经由尼泊尔常驻代表向秘书长阐明。因此，我现在得到授权向安理会转达秘书长的建议，联尼特派团的任务期限应按照尼泊尔的请求延长六个月。

在离开尼泊尔不久前，我参加了联尼特派团五个区域办事处各自的关闭仪式，心中有点伤感，因为我

认为这些办事处的存在及其工作人员频繁视察各县都大大减轻了地方冲突，无论是有效的地方治理还是和平委员会都没有解决好这个问题。正如秘书长报告所指出的，选举援助委员会在五月底关闭，随着区域办事处的关闭和目前任务的结束，民政事务处现在也将完成使命。我们的计划设想，如果安理会延长联合国尼泊尔特派团的任务期限，特别代表将继续获得政治事务科的支助，武器监督办事处将继续执行任务，但仅有原先编制的 186 名武器监督员的约一半人员工作。我获悉，短期而言这是可行的，但是，我希望监督毛派战斗员的特别委员会的早先决定将有助于减轻负担，比方说，对八个武器储存区进行二十四小时全天候监督的负担。

与此同时，联尼特派团正在与联合国国家工作队密切合作，以确保在任务期限结束时或者任何延期内尽早移交职能和传授经验。

我必须坦率地指出我的关切，即新政府能以多快的速度推动执行 6 月 25 日达成的协定，这在很大程度上取决于各党派克服目前在分享职位上的分歧开展合作。该协定要求，在部长理事会成立之后 15 天内，将组建特别委员会并开始委员会的工作。以往的经验表明，在选举首相之后，就正式部长理事会达成协定本身就需要一定的时间。因此，该协定预计，特别委员会将用六个月的时间以达成并执行有关融入社会和复原的决定，并规定“已经核实的战斗员如果在六个月后仍然没有融入社会或得到复原，国家将不对其承担任何责任。”

与此同时，可以回顾，《全面和平协定》要求制定一项使尼泊尔军队“民主化”的行动计划，其中包括确定其合适的规模、对军队进行关于民主和人权价值的培训、确保其民主结构并建设其国家和包容性强的性质。

近期与马德西人政党进行谈判时争议的一个问题是，承诺将更多的马德西人编入尼泊尔军队究竟是什么性质。这在《宪法》修正案中的形式为：在平等和包容性强的基础上保证将所有在历史上被边缘化的群体纳入军队。

关于尼泊尔军队在新的制宪安排下的责任问题的辩论提请我们注意一个事实，即在废除了君主制这一在过去对军队拥有实际控制权的制度之后，尼泊尔缺少一个使军队向民选政府有效负责的机构。

最近两次针对尼泊尔警察和武装警察部队军官的下级反叛也突出了在新的政治和社会环境下安全部门可能存在的动荡。最好是，关于毛派战斗员未来的决定应该在更广泛的关于安全部门的决定背景之下做出。

然而，仅仅在接下去的六个月考虑这些问题是远远不够的，此间将决定毛派战斗员的未来。因此，安理会将要对进程进行审查，以确保充分利用按要求进一步派驻但人数有限的联合国尼泊尔特派团的人员。

因此，秘书长建议在三个月之后进行审查，侧重于在新政府决定毛派战斗员前途方面取得进展的背景下，在接近任务期限时进一步缩编并采取其他步骤。安理会无疑将期望审查能包括一份关于被联尼特派团的核查排除在外的未成年人和其他人获释过晚的报告，并向他们提供重新融入社会的适当支助。

尼泊尔人民期望并应该享有国家经济和社会进步，取得这种进步的必要前提是尼泊尔能够具备实现可持续和平的条件，在此之前，上述审查绝对不是尼泊尔所面临的唯一挑战。我 5 月份在安理会上说过，在向冲突受害者提供赔偿以及在调查财产和流离失所者的失踪和返回家园方面缺少进展，这仍然是积怨过深的一个根源。6 月 25 日的协定在这些方面做出了新的承诺，其中包括成立《全面和平协定》和其他协定很早以前就要求的委员会。

尼共（毛派）在协定中承诺，其共产主义青年团的准军事职能将彻底终止，并将完全遵守该国的法律，同时，也没有与政府并行运作的机制。地方层面出现了有效国家权力的真空，这一点所具有的危险性在这一次旷日持久的国家一级的谈判中日渐明显。《宪法》修正案现在规定，在地方选举得以进行之前，在那些活跃于地方的政党积极参与和一致同意下，在地区、市和村庄各级组建临时机构。

同时，马德西人政党对制宪会议的破坏和抵制以及由那些反对其要求的人所进行的罢工和游行表明，关于尼泊尔适合采用什么样的联邦制，要做出这方面的决定何其艰难。

一些尼泊尔人称，在通过新《宪法》和举行第一次选举之前，他们的和平进程就不能够被视作是完整的和平进程。所有人都同意，当国家存在两支军队时，和平进程是不完整的。尼泊尔所有的主要政治行为者都认为，协助尼泊尔突破这一仍然危险的局势使得联合国尼泊尔特派团的进一步有限存在成为必要，秘书长支持其请求。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：首先，我要对特别代表和尼泊尔大使阁下表示欢迎。很高兴他能够来到这里。我们对尼泊尔政府和联合国尼泊尔特派团之间建立的建设性关系表示欢迎。

我国非常欢迎秘书长关于联合国尼泊尔特派团的最新报告。我们欣见联合国尼泊尔特派团在尼泊尔和平进程中持续发挥积极作用，这一和平进程也包括为 4 月 10 日的历史性选举所做的准备。而这反过来又为制宪会议于 5 月 28 日举行第一次会议以及后来宣布尼泊尔为联邦共和国铺平了道路。我们还从特别代表那里了解到了一些更多关于政治背景的情况，这些情况很有助益。

尼泊尔选举产生了该国历史上最多样化和代表性的议会。结果是，这为尼泊尔带来了极大的荣誉和巨大的机会——这是增强尼泊尔民主机构并解决加剧冲突的种种问题的良机。

然而，正如报告所指出的，以及我们从特别代表处所获悉的，挑战当然依旧存在。尽管举行了选举并且各派开展了旷日持久的谈判，但未能就组建新政府达成一致意见。宣布将于 7 月 19 日进行新总统的选举是一个进步，但是，各党派之间似乎仍然缺乏信任和共识。

组建新政府方面的任何拖延都有可能削弱尼泊尔人民对民主进程的信心。因此，我们希望，我们都能够承认鼓励各党一起合作、尊重选举之后赋予他们的任务授权以及建立一个可以着手处理尼泊尔所面临的各项重要挑战的政府的重要性。对于我们而言，我们随时准备支持这样一个新政府。

我们同意秘书长的观点，即前战斗员的未来仍然是一个特别令人关注的问题。秘书长关于联合国尼泊尔特派团的报告中的一个经常性主题是必须就这一问题早日采取行动。令人遗憾的是，迄今为止，各党派尚未就这一重要问题达成一致意见。

因此，我们认为，快速而全面地执行 6 月 25 日的协定是一项优先事项。这将要求对特别委员会进行改组，这也是《全面和平协定》中所规定的。这也意味着，根据《临时宪法》第 146 条，将议会各政党代表纳入在内。联合王国同意，通过对武器和武装人员的监督以及特别政治特派团的工作，一般是通过特别代表的工作，联尼特派团将最有条件和资格来支持这一工作。

我国政府对拟议的联尼特派团的重组表示欢迎。这将大幅削减人员数量，但是它也将确保保留监督分析和政治参与的核心能力，使联尼特派团能够在未来六个月里应尼泊尔政府的请求为尼泊尔的和平进程提供支持。重要的是特派团能够继续回应尼泊尔政府和安理会的要求，并且能够酌情尽快进一步削减其存在。

我们欢迎尼泊尔常驻代表所提供的信件以及随后所作的澄清。我们完全支持将联尼特派团的任务期限再延长六个月。我们希望，就实现这一点的决议草案所开展的谈判能够尽快结束，以便我们能够在下周初通过该项决议草案。

我们也同意秘书长的观点，在其下一阶段的任务完成后，联尼特派团不需要继续行使其武器监测职能。对于尼泊尔和联合国而言，联尼特派团没有必要再继续行使不必要行使的职能。此外，联尼特派团撤出的准确时间表显然在一定程度上取决于各政党为其撤出创造条件的意愿。这尤其意味着要执行 6 月 25 日的协议。我们认为，安全理事会必须明确说明在这方面其对各政党的期望。

最后，我要对伊恩·马丁及其小组表示感谢。我们欢迎其关于让联尼特派团完成下一阶段即最后阶段工作的决定。在支持和平进程方面，联尼特派团发挥了重要的作用，我们期望尼泊尔政府在今后六个月中充分借鉴特派团的专业知识。

格罗尔斯先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要欢迎秘书长尼泊尔事务特别代表兼尼泊尔常驻代表伊恩·马丁先生出席本次讨论。我还要对特别代表全面总结了尼泊尔的当前形势以及联合国过去和现在给予现行和平进程的援助及将来继续提供援助的情况表示感谢。

最近，尼泊尔经历了诸多历史性时刻——一系列我称之为“首次”的时刻。4 月，尼泊尔人民首次选出制宪会议。5 月 28 日，制宪会议首次举行会议，并决定改变国体形式，在尼泊尔建立联邦共和国。明天，尼泊尔将任命其首位总统。

尼泊尔人民可以对其建立的和平局势深感自豪。没有哪一次和平进程使“所有权”一词显得如此意义深远，因为联合国和国际社会的支持无疑使尼泊尔得到了好处，同时也是推动其和平进程的力量。

比利时要特别祝贺的是，在尼泊尔，妇女当选为制宪会议成员的比例占当选总人数的三分之一以上。这一成就使尼泊尔在 135 个国家中位居第十四。由于制宪会议的任务是绘制国家未来的蓝图，因此占总人口一半以上的妇女能够平等参与至关重要。

在强调进展的同时，我们不应忽视面临的种种挑战，我们认为我们的职责是让尼泊尔当局注意到这些挑战。秘书长强调，该国的人权局势仍然非常令人担忧。我们对此同样关切。持久的和平不能建立在法外处决或对过去的暴力行为不予惩罚的基础上。我们尤其要鼓励新政府制定过渡司法机制。

不应将武器和军队问题仍然视为和平进程中的“次要”问题。我们祝贺各政党达成了 6 月 25 日协议，特别是祝贺与离开营地战略相关的规定。在政府成立后，必须尽快执行这些规定。在这里，我们还要强调一种紧急情况，即一些未成年尚未复员。

目前让我们尤为关切的是联尼特派团的未来前途问题。应各政党要求，联合国在关键阶段为和平进程提供了援助。现在，我们必须关注本组织将如何以最佳方式继续提供这一援助，满足尼泊尔政府的要求。

我们真诚地鼓励各政党一秉诚意迅速执行 6 月 25 日协议，特别是与营地相关的规定。我们本着这种精神支持将联尼特派团任务期限再延长 6 个月。

魏斯勒德先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：我要向尼泊尔常驻代表团表示问候，哥斯达黎加对其出席安全理事会的讨论表示欢迎。

我们聆听了秘书长尼泊尔事务特别代表伊恩·马丁先生的发言，他向我们介绍了尼泊尔局势的最新情况，并根据制宪会议选举后出现的新局势，根据该国宣布其将成为联邦和民主共和国，以及根据如我们所期望的，明天将选举总统的公告等，分析了秘书长及其本人认为是该国的主要成就、挑战和问题。我们感谢马丁先生出席本次讨论以及他为该进程和辩论做出的贡献。

鉴于所有这些情况以及尼泊尔的局势，我们应考虑经历了如此深刻变革的社会面临的挑战和问题。一方面，尼泊尔人民选择建立民主共和国制值得表扬。另一方面，必须铭记建立此类政体并非是自发的或不费吹灰之力——情况恰恰相反。通常，如果人民处于专制政府压制下，他们就会看到，一旦他们获得自由，建立了尊重多数人的意愿且能享有和平抗议、多元主义和基本人权的制度，则必将有力地出现阶级、文化、抱负和经验的划分。此外，在建立民主的过程中会出现一些新障碍，这些障碍有时是无法预测和无法想象的。

在这种情形下，需要坚强而优秀的领袖，他们必须具有远见卓识且富有判断力，这有助于向人民提供建设性的指导，并防止事实上已消除的个人和利己主义或煽动行为再次盛行。这为学会妥协提供了时机，同时要通过合法手段为其所代表的人争取利益。现在正是武装力量为理性完全让路的时候。

尼泊尔已着手其民主建设进程，联合国必须在该进程中继续发挥重要作用。这就是哥斯达黎加赞同联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的任务期限再延长 6 个月的原因。在此期间，我们希望各政党及其领袖在民间社会的各种援助下，开始以民主方式解决需要增强警察部队方面的问题，这与向保证居民安全的关键技术方面以及人权和法治均存在联系。今后绝对不能再发生选举后一些警察部门介入的事件。

哥斯达黎加无法接受儿童卷入武装冲突现象。我们知道，尼泊尔如其他国家一样经历了严重的血腥冲突，这是无法掩盖的事实。尽管如此，我们要求这些人员尽快复员，并重返社会，因为他们还是未成年人。为此，应向其提供教育、保健及各种机会，以便他们可以发挥其作为人的潜力。有罪不罚也不是哥斯达黎加所能接受的。因此，我们认为，尼泊尔应建立过渡司法机制，以保障受害者与被告的权利。不伸张正义就不会有持久和平。不依法审判执行法外司法者，不管属于哪一团体，也是不能接受的。

人权是一个根本问题，是联合国立足基础的一部分。我们知道，尼泊尔国家人权委员会和联合国人权事务高级专员驻尼泊尔办事处一直在协作。我们希望这种协作能够得到加强，并产生预期结果。

我们认为，延长联尼特派团任务期限的一个主要目的是完成解除武装工作，包括对驻扎营地人员武装的管理并将此类人员编入尼泊尔军队，或对他们和对国家都有益的活动，进而按照秘书长的报告第 64 段规定完成和解与和平进程。

这应该成为联尼特派团该阶段的主要任务。同时，联合国其他机构和实体、以及尼泊尔政府和民间社会应集中精力解决对和平与民主重建不可或缺的其他方面问题和任务。在这一个微妙阶段，与武器、缔造和平及和解相关的活动是联尼特派团能够提供的主要增加值。

哥斯达黎加理解，促进和平、人权及社会经济发展是联合国存在的理由的三大支柱。这绝非偶然，而是观察人类历史而得出的合乎逻辑的结论。现在，在全球经济并非处于最佳状态的时候，尼泊尔进入了一个和平与进一步加强和保护人权的新阶段。石油和基本食品价格迅速上涨，已对广大人民，尤其是最不发达国家人民产生了影响。尼泊尔人民和领导层今后的任务因此变得更加复杂。因此需要他们表现出极大的智慧和团结精神，而且我们相信他们能够做到。

最后，我们要表示，哥斯达黎加强调需要为特派团结束工作规定一个明确的日期或基准。这样做有几个目的，其中包括第一，提醒我们自己即联合国，不能无限期延长特派团任期。第二，一直保留对此进程的控制权和主导权的尼泊尔人，应该在某个时候充分行使这种控制权和主导权。与此同时，他们及各部队派遣国和参加特派团的所有其他方面，应该有充分时间为此做好准备。

此外，在此具体问题上，这也将向尼泊尔领导人传递一个信息，即时不我待，他们必须加倍努力，以达成协议和采取行动。特别是在作战人员复员或改编问题上，尼泊尔领导人不能推卸这项微妙而艰难的任务，虽然其中涉及多种代价。因此，较为理想的是在联尼特派团依然在场的情况下即开始这项工作，以便利用特派团可以提供的各种援助，当然要有一个时间限制。这不是急于求成，或条件不成熟就盲目行事。恰恰相反，这是为了加快工作，并据此采取行动。

尼泊尔人民正在努力结束多年武装对峙，并走上了一条通往繁荣的道路。哥斯达黎加祝愿他们取得成功，并重申我们将在力所能及领域提供坚定的支持，以便他们能在现有成就的基础上进一步发扬光大。

腊翊凡先生（中国）：首先，我要感谢秘书长特别代表马丁先生所作的通报，感谢他本人及联尼特派团过去一年半以来的辛勤工作。

作为尼泊尔邻国，中方十分高兴地看到尼泊尔和平进程不断取得积极的进展。4 月 10 日，尼泊尔成功举行了制宪会议选举。5 月 28 日，制宪会议举行了第一次会议，宣布成立联邦民主共和国，设立总统和副总统职位，并在两年内起草新宪法。目前，各党派正

为组建新政府进行积极的协商。明天，尼泊尔还将进行总统选举。

中方积极评价上述重要的进展，赞赏尼泊尔各党派和人民为此付出的不懈努力。我们期待并相信，尼泊尔政府和人民有能力和智慧继续通过对话与协商妥善解决和平进程中其他遗留问题，按照既定的规划实现长期和平、稳定与发展。

中方赞赏联尼特派团为尼泊尔制宪会议选举提供的大力支持。当前是尼泊尔关键的过渡时期。日前，尼泊尔向秘书长提出要求，希望联尼特派团缩小规模，延长六个月任期，继续协助监督武器和武装人员的管理。

中方支持联合国应尼方要求，在明确授权的前提下，延长联尼特派团的任期，鼓励特派团继续做好武器和武装人员监督工作，为尼泊尔选后平稳过渡创造良好的安全环境。

需要指出的是，尼泊尔和平进程归根结底应由尼人民主导，和平重建中的各类问题也应靠尼人民自己的智慧加以解决。

我们相信，在国际社会的支持下，新的尼泊尔一定能重新走向和平与发展的道路。

卡凡多先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：首先，我感谢伊恩·马丁先生有关尼泊尔局势的重要通报，并欢迎尼泊尔常驻代表出席今天会议。

我们注意到，继 4 月 10 日尼泊尔制宪会议选举之后，尼泊尔和平进程似乎已走上正轨。虽然可以观察到一些问题，但这完全是意料之中，因为尼泊尔正经历一个政治变革时期。我们注意到，5 月 28 日尼泊尔制宪会议举行第一次会议并通过了一些重要措施，特别是宣布成立尼泊尔联邦民主共和国。

作为取得的进展的一部分，我们欢迎各政党 6 月 25 日签署重要协议，修订宪法和推进和平进程。我们认为各方对协议所作的承诺，即成立五个委员会来处理全国和平与和解、改组国家机构、调查失踪人员、土地改革，以及成立真相与和解委员会问题，是向前迈进的重要一步。就尼泊尔而言，至关重要的是，首先要开展一项参与性、包容性进程，将所有社会和政治行为者纳入其中。显然，这包括毛派。

很多令人鼓舞的迹象表明政治阶层决心选择对话，对话是切实解决尼泊尔问题的唯一选择。我们希望寻求共同立场的决心将很快促成建立协商一致的政府——这是《临时宪法》规定的——而政府的优先工作将包括处理该国诸多发展和重建挑战。这要求确保稳定。因此，我们仍必须非常警惕安全问题，因为存在着一些侵犯人权的行为、犯罪增多和出现新武装团体的现象。这些情况表明，尽管取得了进展，形势依然脆弱。无论如何，必须采取步骤，加强警务活动和过渡司法机制。

同样，长期政治不稳定在很大程度上可以解释该国经济上的脆弱性，这种脆弱性又因经济危机而加剧。努力加强尼泊尔的和平还必须包括采取建立在减贫基础上的适当经济复原方案。此外，国际社会应加强并支持正在执行的 2008-2010 年联合国对尼泊尔发展援助框架。为此，我们欢迎采取步骤，制定建设和平支助战略。至关重要的是，我们首先要处理失业问题，使青年人重返社会并恢复基本服务。

鉴于联合国尼泊尔特派团正开展有益工作，为尼泊尔人民服务，我们欢迎特派团的努力和承诺。尽管还有一些挑战需要特派团克服——包括监测武器和部队的管理、管理军营和扫雷活动——但尼泊尔官员已表示，他们希望特派团任期能够延长。我们支持这一请求。我们也赞成秘书长与尼泊尔官员继续商讨，确定特派团的新编制。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：美国感谢马丁秘书长特别代表的通报。我们高兴地支持尼泊尔政府请求在减员后延长联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的任期，以便它能够完成开展和平进程方面的剩余任务。今天，我愿谈四点内容。

第一，美国大力支持联合国尼泊尔特派团，赞扬马丁特别代表及其工作人员的工作，并期待与他合

作，完成联尼特派团剩下的任务，特别是管理武器和武装人员方面的任务。

第二，美国敦促尼泊尔各政党保持通过和平对话解决分歧的决心，从而使尼泊尔人民未来能够拥有民主和经济发展。

第三，美国还大力鼓励新政府尽可能处理历史上处于弱势地位的群体，包括台拉弱势群体的关切，以便致力于新的民主的尼泊尔的各方和各群体都能平等参与建设国家的工作。

最后，美国承诺提供近 1 000 万美元援助，来支持尼泊尔在安全部门改革、解决冲突、民间社会以及支持法律机构和政党方面向民主过渡。我们敦促其它捐助者提供最大程度的支持，以确保尼泊尔成功过渡。

我们期待着联尼特派团继续开展工作，期待着秘书长就此提交报告。我们仍致力于帮助确保联尼特派团成功开展其全部任务。

库马洛先生（南非）（*以英语发言*）：我们也感谢秘书长尼泊尔问题特别代表兼联合国驻该国特派团团长伊恩·马丁先生，感谢他的全面通报以及介绍关于尼泊尔请求联合国协助支持其和平进程的最新报告。我们还欢迎尼泊尔大使今天上午与会。

自通过第 1740（2007）号决议以及随后成立联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）以来，尼泊尔人民在恢复国家和平和民主方面取得了重大进展。南非赞扬这些努力。我们尤其欢迎于 4 月 10 日成功举行并完成制宪大会选举。在该选举中，很多妇女当选，这反映了尼泊尔人口的多样性。

现在选举进程已成功结束，下一步是组建该国政府和有关机构。我们不怀疑尼泊尔人民能够成功开展这项工作。我们相信尼泊尔有关各方将在适当时候完成这项工作。我们希望国际社会支持尼泊尔新政府努力应对前面的挑战。

我国代表团对制宪大会组建以来尼泊尔和平进程取得的进展感到鼓舞。正如秘书长报告第 4 段所说，尼泊尔成立共和国是在总体和平的气氛下进行的。尽管取得了这种进展，但秘书长的报告承认，该国仍存在重大挑战，包括就在何基础上组建新政府问题达成一致、完成和平进程和该国长期发展等。在这方面，我们鼓励尼泊尔各方继续本着合作精神一起努力并开展对话，以应对这些挑战。

我国代表团强调，本国当家作主具有重要意义，尼泊尔各方有责任应对该国面临的挑战。在这方面，我们呼吁尼泊尔各方坚持原有协议，确保国家重新走上可持续和平、稳定与繁荣的道路。

关于联尼特派团的作用，我国代表团赞扬特派团全体工作人员恪尽职守，在支持尼泊尔政府和人民方面发挥宝贵作用。我们特别赞扬联尼特派团在武器监测、扫雷行动、选举支助、两性问题和社会包容以及儿童保护等方面开展的工作。

最后，关于尼泊尔政府提出的请求，即在较小的规模上保持联尼特派团，以便在下一个六个月任务期内执行剩下的任务，南非随时准备支持这项请求。我们希望，联尼特派团任务期限的延长将使它能够完成剩下的工作，特别是监督武器和武装人员管理情况。我们也鼓励尼泊尔新政府在开展其优先工作以造福全体尼泊尔人民的过程中，借助联尼特派团的知识专长。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我要感谢秘书长特别代表伊恩·马丁先生所作的情况通报，并要表示赞赏他自任命以来所做的工作。

过去几个月，局势的总体发展确实是积极正面的。我们尤其欢迎选举得以在非常令人满意的情况下举行。这是尼泊尔人民的一个成就，也是联合国的一个成就，因为联合国在重建民主方面发挥了重要的作用。

尽管如此，我们仍然必须保持高度警觉。组建新政府方面出现的拖延——我们理解新政府将很快组建——表明，该国政治进程仍然是复杂和脆弱的。在尼泊尔建设和平与民主是一个长期的过程，这一过程

现在才刚刚开始。新政府将必须迅速克服众多的挑战。

在这种情况下，我们认为，安全理事会应该积极回应尼泊尔当局提出的将联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的任务期限再延长六个月的请求。在这方面，我国代表团要感谢联合王国草拟了有关这个问题的决议草案，我们支持该草案。

通过在此阶段继续开展监督武器和武装人员管理情况的工作——这是联尼特派团应侧重执行的一项任务——联尼特派团将使新当局有时间找到持久的办法，解决与落实和平进程相关联的未决问题。然而，联尼特派团继续驻留的含义必须是明确的：它将是一项临时安排，不可也绝不能取代寻求持久解决前毛派战斗人员的前途的工作——恰恰相反。尼泊尔各方都寻求联合国支持和平进程，他们必须承担起责任，推动这一进程。秘书长的中期报告将为安全理事会评估所取得的进展提供一个机会。

在这方面，我想表示，我们深为关切在把儿童从毛派营地清退方面完全没有取得进展。在这方面没有取得进展是毫无道理的。安全理事会必须保持警觉，以坚定的态度处理这种已持续过久、尤其令人无法接受的情况。

在联尼特派团的任务期限即将结束之际，国际社会当然将会继续致力于帮助尼泊尔人民。未来的政府必须确定其在这方面有何需要，尤其是评估是否应在可能的情况下保持经过进一步精简的联合国存在，以帮助尼泊尔政治进程。

无论如何，欧洲联盟都将支持尼泊尔。欧洲联盟目前是该国发展援助的最大提供者。欧洲联盟一直坚定地参与支持和平进程，特别是，它部署了一个由大约 100 名短期和长期观察员组成的大型选举观察团。欧洲联盟将继续积极支持尼泊尔的民主建设以及经济社会发展。

克莱布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我与前面的发言者一道，感谢秘书长驻尼泊尔特别代表伊恩·马丁先生所作的通报，以及秘书长提交的报告（S/2008/454）。

在经历了多年的内部冲突之后，尼泊尔理应享有和平、稳定与繁荣。实现这一希望的势头正在尼泊尔形成。我们祝贺尼泊尔政府和人民成功完成了制宪会议的选举，朝着确立民主、代议制进程以及建立一个联邦民主共和国方向取得了进展。

这一成就确实是尼泊尔人民的一个历史性胜利，我们期待明天的总统选举能够成功举行。尼泊尔选举委员会在制宪会议选举中的作用是值得嘉许的。该委员会已成为促进该国选举民主的一个重要推动因素。我国代表团还要肯定七党联盟于 2008 年 6 月 25 日签署的一项协议，其中规定了解决和平进程一些关键问题的有时限的办法。

这些成就应当成为垫脚石，帮助在实现《全面和平协议》中规定的其他重要目标方面取得进一步的具体进展。因此，我们认为，尼泊尔有关各方应继续致力于和平进程，并力行最大限度的克制，不要采取任何可能破坏和平进程的行动。

制宪会议选举的结束只是落实民主进程和组建代议制政府这一艰苦工作的开始。在选举之后，仍然还存在一些重要的事项有待未来的尼泊尔政府去处理。

正如秘书长在其报告中指出的那样，和平进程仍然是一个挑战。武器和武装人员的管理工作仍需要完成；这是《全面和平协议》的主要支柱之一。前战斗人员尚未得到整编和转业援助。这不仅需要足够的资金，而且也需要体制和行政上的措施。在这方面，我国代表团非常重视成立一个特别委员会，负责战斗人员的核实，并对他们进行整编、提供转业援助。

只有在真正得到大众支持，而且尼泊尔社会所有阶层都能跨越政治党派和族裔界限参与努力的情况下，才有可能在尼泊尔建立强劲的民主。在这方面，我们欢迎以前在制宪会议中代表人数不足的各族裔群体在制宪会议中都有自己的代表。

关于联合国尼泊尔特派团（联尼特派团），我国代表团赞扬特派团在马丁先生领导下，在选举之前和选举期间为尼泊尔当局提供了技术援助和咨询服务。随着选举的成功举行，我国代表团欢迎秘书长提出建议，分阶段、循序渐进地缩减和撤出联尼特派团工作人员。关于联尼特派团的未来，我们注意到尼泊尔政府 2008 年 7 月 8 日的来信，其中除其他外要求将联尼特派团剩余任期再延长六个月。

印度尼西亚认为，既然联尼特派团是应尼泊尔要求而部署的，因而它的未来当然应该由该国人民和政府来决定。安理会应随时准备一致而果断地回应尼泊尔人民的愿望，一如它 2007 年 1 月在联尼特派团成立时所做的那样。因此，印度尼西亚支持伊恩·马丁先生刚才转达的尼泊尔政府的请求和秘书长的建议，即将联尼特派团的任务期限再延长六个月。通过以较小的规模继续驻留当地，联尼特派团能够把重点放在目前正在从事的对武器和武装人员管理工作的监督方面，并协助尼泊尔推进和平进程取得成功。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢秘书长驻尼泊尔特别代表伊恩·马丁先生详细通报了尼泊尔局势的最新事态发展。近来，该国的政治局势经历了一些令我们欢迎的重大积极变化。我们坚信，它们将对民主进程产生重要的积极影响。

在举行自由的民主选举后，尼泊尔政府从君主制和平过渡到共和国制。尼泊尔将于 7 月 19 日举行总统选举。我们希望，这将是和平进程发展中的另一个重要里程碑。

我们希望，该国各政党于 6 月 25 日达成的协定将对努力推动民主进程具有重要意义。这一协定得以签署，要归功于主要政治力量愿意参与建设性的共同工作。我们希望，尼泊尔各政党在解决执行和平进程任务中的其它问题时，也能展现同样的合作与妥协精神。

在选举制宪会议成员后，联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的主要任务已成功完成。我要借此机会感谢特派团团长马丁先生及其所有同事在执行其任务时开展了富有成效和高度专业的工作。我们支持尼泊尔提出的把缩编后的尼泊尔特派团任期再延长 6 个月的请求，我们也赞成特派团的任务规定——监督在双方武器和武装人员方面所采取措施的执行情况和协助双方执行其关于管理双方武器的协议。

秘书长的报告重申，特派团有很大潜力在尼泊尔确定的领域给予尼方协助。我们支持秘书长关于逐步、分阶段减少特派团人员的建议。总的来说，我们对尼泊尔民主进程进一步取得进展的前景感到乐观，其主要责任仍然在于该国领导人和人民。

达巴希先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要同那些向秘书长特别代表伊恩·马丁先生表示感谢的人一样，感谢他在通报中提供的信息。我们感谢他和联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)所作的努力。

我们也要祝贺尼泊尔人民于 5 月 20 日举行了制宪会议第一届会议，并决定以和平方式废除君主制，支持在尼泊尔建立一个民主联邦共和国。我们认为这是尼泊尔历史上的一个里程碑。我们欣见七党联盟于 5 月 27 日组成，并帮助消除了阻碍组建新政府的一些障碍。我们希望各方将很快就各个部长职位的分配达成协议，希望新政府将尽快组建。

尽管尼泊尔人民取得了一些成功，但应当进一步推动尼泊尔各党派达成的各项和平协议。秘书长报告所载的关于部分地区安全局势恶化，特别是武装团体实施的犯罪、绑架、勒索事件激增、出现新的武装团体以及某些边缘化群体重新开展抗议活动和提出请求等信息令我们感到关切。这些都阻碍着政治进程。因此，我们请新政府——我们希望它将尽快履行职责——进一步在法治基础上加强国家机构。

我们也希望看到安全局势改善、终结有罪不罚现象，以及边缘化群体的权利将根据新宪法得到保护，以期促进民族和解。此外，我们认为建立一支只有一个总司令的统一国民军以及继续努力推动前战斗人员解除武装和重返社会工作，是促进该国稳定与和平的关键因素，因为它们将有助于尼泊尔人民的发展和繁荣。

在当前这个重要关头，必须充分尊重《全面和平协定》的各项规定，最近达成的其它协议的规定也同样如此，特别是与战斗人员重返社会、对他们的转业援助、武器管理、解除未成年人武装以及解决边缘化群体的关切有关的规定。必须根据秘书长报告第 9 段，通过与联合国密切合作和配合来开展这一工作。

我们高度评价尼泊尔国家工作队所做的工作并支持工作队的战略，其基础是为尼泊尔提供发展援助，以便通过改革国家、确保国家的恢复以及防止出现冲突，从而协助民族和解进程来建设和平。这在很大程度上取决于尼泊尔人民自己的决心。

最后，我们同意秘书长提出的建议，即根据尼泊尔政府的请求延长联尼特派团的任期，并强调，保持联合国的存在以支持政治进程和特派团采取行动支持政治进程是重要的。

斯克拉契奇先生（克罗地亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢伊恩•马丁先生的情况通报，并表示我国代表团赞赏并祝贺他在尼泊尔的一个至关重要和真正变革时期成功领导了联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)。

尼泊尔在很多方面已成为一个新的社会。我们应当祝贺尼泊尔人民及其政治代表——他们展现了令人钦佩的合作和协商一致能力——在 4 月份成功举行选举并随即成立制宪会议，最终和平创建了一个共和国。但是，因签署《全面和平协定》而于 2006 年开始的这一和平进程尚未结束。选举是和平进程的关键阶段，是一个里程碑而不是目的地，因此和平进程还在进展之中。

在这方面，我们赞扬各党派之间的 6 月 25 日协定，修订《宪法》，以推进这一和平进程。现在关键的是，尼泊尔的所有党派都必须维持它们对在过渡时期开展一个包容性和建设性的政治进程的承诺。传统上处于社会边缘地位的群体以及民间社会的参与也同样重要。

我国代表团希望看到迅速成立一个民主选举的新政府，该政府将毫不延误地专注于履行《全面和平协定》提出的主要承诺，并专注于应对直接影响对尼泊尔民众福祉的紧迫挑战，例如粮食短缺和油价上涨。

联合国已通过联尼特派团的任务规定，对尼泊尔恢复和平、稳定和民主的这一历史性进程作出了重要贡献。这种结果是尼泊尔、联合国和安全理事会的一项重大成功。我们同意，现在时机已到，应该使联合国的存在适应新的现实，并注意到尼泊尔临时政府在其 7 月 8 日的信件中所载的请求，即使联尼特派团以较小的规模继续存在六个月，使之在任期剩余部分参与工作。

虽然管理武器和武装人员依然是联尼特派团任务规定的重点，但我们要重申秘书长强调必须实现向持久、长远的解决办法的过渡。虽然这一进程的国家自主权无可置疑，但我们赞同秘书长的评估，认为在这一时刻，应该继续在特别政治特派团的框架内开展监督武器和武装人员的工作，因为该特派团能继续为完成和平进程提供必要的支助。

在我们注重联尼特派团的撤离战略时，我们知道，报告正确地查明了选举后时期依然存在的需要对之作出持续努力和重视的挑战。值得注意的是，这些挑战将是使未成年人退伍，使毛派战斗人员重返社会，以及使军队民主化。

虽然我们认为应该由新政府作为优先事项处理这些问题，但我国代表团认为，我们应该避免产生一种印象，使人们认为联尼特派团逐步脱离接触一事，多少意味着和平进程的这些方面不再重要，因而可以置之不理。

总之我们认为，在巩固和平、民主和发展方面，尼泊尔人民应该得到我们的持续支助，而且联合国国家工作队有能力发挥中心作用。

德本戈埃切亚先生（巴拿马）(*以西班牙语发言*)：首先，我们要感谢你秘书长特别代表兼联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的领导人伊恩・马丁作了报告。巴拿马代表团深切感谢马丁先生和联尼特派团全体

工作人员，因为他们在特派团过去 18 个月的任期内完成了值得赞扬的工作。

举行选举和设立制宪会议确实是尼泊尔的历史性行动，而且我们认为联尼特派团在这些活动中发挥了关键作用。

我们注意到，尼泊尔代表团将在安理会成员发言后在本次辩论中发言。如同我们在先前的一些场合所述，按照原则，与安全理事会正在处理的问题直接有关的国家，在可能时始终应该能在安理会成员发言之前发言。

如秘书长的报告所述，联尼特派团的大部分任务已得到执行。如尼泊尔政府所示，第 1740（2007）号决议中尚待实施的条款，尤其是为支助各方和平协定而监督武器和武装人员，应该成为联尼特派团新任务规定的基础。

有鉴于此，在安理会将通过的决议中，我们必须维护该特派团的特性，即它是具有具体、有时限的目标的特派团。成功地完成和平与民主化进程的首要责任将因此落在尼泊尔人民身上，联合国则发挥支助作用，这种作用虽然规模较小，但依然很重要。

新当选的尼泊尔领导人责任重大，需要克服的障碍也很艰巨。例如，改革安全部门是一项关键性任务。两种部队的存在必然会破坏稳定，冲突各方以往拒绝讨论其前途的情况加剧了这种局面。

正如我们在 90 年代初在我们本国所作的那样，巴拿马鼓励毛派军队和尼泊尔军队也自动解除武装。做到了这一点后，巴拿马将支持组建一支民事警察部队，其中将在可行时包括两个团体的成员。

此外，组建民事警察部队的工作，应该成为向彻底脱离军队的人提供转业培训和补偿的一揽子计划的组成部分。将毛派战斗人员整编到更民主的尼泊尔军队中的做法，只会进一步扩大资源稀少而面临外界威胁最小的国家的军事结构的规模。

实行法治将大大有利于保护人权，而消除尼泊尔境内有罪不罚的现象，也是新政府应该立即重视的问题。

鉴于所有这些挑战，我们感到关切的是，尼泊尔各党派在面临新政治局面时不能、或不愿意维护它们在选举前的承诺，即保持党内统一立场。这种不愿意的态度，似乎是在选举后期间耍政治花招的党派短期战略的组成部分，从而有损于和平进程和该国的长期未来。

在尼泊尔建设持久和平，将要求所有党派都接受选举的结果和出现的政治局面，并要求各党派都本着合作与负责的精神，在由多数党领导的新政府中共事。缺乏合作将危及人民现已可望取得的重大的国家成就，从而致使尼泊尔人民的理想破灭而且不信任其领导人。

曼托瓦尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我们深切感谢马丁先生就尼泊尔局势作了清晰、全面的通报。我还要表示我们最高度地评价在他担任秘书长特别代表的任期内在尼泊尔取得了历史性的成功，其最终目标是以和平方式建立一个联邦民主共和国。

显然，首先应该赞扬尼泊尔人民和各政党对民主的承诺，但我们也应该赞扬马丁先生在履行其职务时确保提供了干练的指导。

我们从秘书长的报告中略感关切地获悉，尼泊尔在选举后时期面临着一些困难，其中显著的是，武装团体中的犯罪现象有所增加以及人权状况缺乏进展。或许最令人担忧的情况是和平进程各方之间缺乏充分的信任，这种情况迄今已妨碍了成立一个反映选举结果的新的包容性的政府。

6 月 25 日的协定必须得到欢迎，但报告注意到，该协定留下了一些尚未解决的关键问题。例如，我们和秘书长同样感到关切的是，在毛派战斗特遣队中使未成年人退伍方面缺乏进展。在这方面我要强调指出，在四月份成功举行的选举虽然具有历史性意义，但应该接着采取具体、及时的行动，来处理依然影响尼泊尔人民的根本挑战。

对于这些挑战，只有尼泊尔人民自己才能提出可行的解决办法。与此同时，我们认为，一些复杂的进

程将继续要求获得国际社会的援助，这些进程例如有安全部门的改革，使妇女和传统上处于社会边缘地位的群体参与建设和平的努力，以及设立处理过去罪行的问责机制。

在这种背景下，我们注意到尼泊尔关于将联合国目前在监督武器和武装人员方面的工作再延长六个月的请求。这方面，我们支持维持联合国存在的想法，以便在秘书长合理建议的期限内加强选举后进程。

我们赞赏尼泊尔支持有关以政治特派团的形式进行延长的想法，以便联合国能够继续同尼泊尔政府一道努力达成一项持久和永久的方法来解决根本问题。因此，我们准备支持联合王国代表团拟订的决议草案，我们感谢该代表团的努力。

我们也赞赏大幅缩编特派团的计划。在这方面，我谨强调，在逐步缩小民事单位的同时，应当相应加强联合国国家工作队和人权事务高级专员办事处在同样领域中执行的方案。我们欣见，联尼特派团努力确保这一领域中的专长和项目的顺利转让。

主席（以英语发言）：我现在将以越南代表身份发言。

我谨同安理会其他成员一道感谢秘书长提出他的报告（S/2008/454），并感谢伊恩·马丁先生的通报。

我谨祝贺尼泊尔及其人民在 5 月 28 日召开制宪会议之后最近取得的积极的政治发展，特别是尼泊尔主要政党积极参加政治对话，于 2008 年 6 月 25 日达成了推动政治进程的《协定》。在这方面，我们呼吁有关各方充分利用这一势头，推动该国和平进程，最直接的就是明天举行的总统选举。

经验表明，除了战争后遗症对社会安全的威胁之外，摆脱长期国内冲突的国家不得不面临发展挑战、被损坏的基础设施，以及机构能力薄弱。我们赞同这样一种共同理解，即尼泊尔的和平与发展仍然面临挑战——例如建立新的施政机构，更不用提最近燃料价格上涨、粮食短缺，从而造成该国贫困增加。

鉴于这些挑战，以及尼泊尔坚持作出冲突后努力的多方面需要，必须采取综合方法，不仅需要有政治意愿和安全措施，而且也需要各级社会和经济发展方案。国际社会和捐助国也可以根据尼泊尔政府的请求发挥非常重要的作用。

在这方面，我们欣见联合国国家工作队实施了 2008-2010 年期间《联合国对尼泊尔发展援助框架》，该框架下一阶段的优先事项将是成功地执行能够改变尼泊尔人民日常生活的具体的发展行动。

我们也要赞扬联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）、其领导人伊恩·马丁先生及其工作人员迄今为止为执行授权所做的工作，特别是监督选举和向选举委员会提供的技术援助，从而大大促进了 4 月份尼泊尔制宪会议选举的成功。

根据我们的立场，由于联尼特派团是应尼泊尔政府的请求建立的，任何有关其授权的决定应当在适当考虑尼泊尔的建议之后作出。因此，我们支持秘书长根据 2008 年 7 月 8 日尼泊尔代表团的来信提出的建议，把联尼特派团的任期延长六个月，作为一个注重监督武器和武装人员的政治特派团，以便完成尼泊尔的和平进程。我们借此机会感谢联合王国代表团拟订有关联尼特派团授权的决议草案，并期待着它及时获得通过。

最后，请允许我重申越南对尼泊尔和平与发展的坚定不移的支持。我们坚信，在他们的自主和自决基础上，尼泊尔政府和人民将继续在巩固和平和促进全国的社会经济增长方面取得更大的成就。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请尼泊尔代表发言。

阿查里亚先生（尼泊尔）（以英语发言）：主席先生，我谨再次就越南担任安全理事会本月份主席向你表示祝贺。我感谢你允许我参加有关秘书长根据尼泊尔请求延长联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）任期的报告（S/2008/454）的讨论。

我谨感谢秘书长、他的特别代表伊恩·马丁先生、联尼特派团和政治事务部的官员不断支持满足尼泊

尔为推动尼泊尔和平进程提出的请求。正如特别代表马丁已经告诉各位成员，尼泊尔和平进程已经完成了几个重要的里程碑行动，即将取得其符合逻辑的结局。

在成功举行制宪会议选举和宣布尼泊尔为联邦民主共和国之后，一个新的政治变革已经开始，以便实现我国的长期和持久和平。我们很可能在明天选出尼泊尔共和国首任总统。我们不久将有一个新政府，很可能是由在制宪会议中获得最多席位的尼泊尔共产党（毛主义）领导。

联尼特派团对该进程作出了重要贡献。当安全理事会应我们的请求在 2007 年 1 月建立特派团时，它的授权包括监督停火、监督和协助选举，以及监督武器和武装人员的管理。其中一些任务已经完成。但是，我们尚未做好对管理武器和武装人员的安排，包括联尼特派团正在监督的营地中的战斗人员的前途。

因此，政府决定在 2008 年 7 月 8 日尼泊尔常驻代表团的一封信中，请求在 2008 年 7 月 23 日以后，以较小规模把联尼特派团的任期再延长六个月，以便完成其剩余的任务，主要是根据各政党间的协定继续监督武器和武装人员的管理，并根据它们的谅解，协助执行有关该事项的协定。

秘书长在其有关本议题的报告中指出，他已要求尼泊尔政府就他是否应该建议延长政治特派团，并就特派团政治领导人的留任作出澄清。我已经代表尼泊尔政府向秘书长办公室和政治事务部做了澄清。我将宣读我们就应我们的请求延长联尼特派团任期向秘书长所做的澄清。各要点的先后顺序略有改动，我已经把它们非正式地告诉各位成员。

> “7 月 8 日政府的来信代表了包括最可能领导下届政府的尼泊尔共产党（毛主义）在内的主要政党的共同立场。即便在组成下届政府之后，基本上不可能修改该信及其内容，它是各政党之间经过紧张的政治讨论之后商定的。
>
> “尼泊尔常驻代表团 7 月 8 日的来信对该事项的澄清明确指出，政府希望‘请求联合国保留较小规模的联尼特派团’，这意味着根据安全理事会第 1740（2007）号决议的规定延长政治特派团。特派团将必须‘在任期的剩余时间中进行参与’，这‘涉及根据各政党间的协定正在开展的监督武器和武装人员管理情况的工作，以及协助执行该协定’。这是显而易见的，因为第 1740（2007）号决议规定的授权的其余部分已经完成。
>
> “正如上述信中指出的，鉴于我国的局势朝着逐步巩固和平进程进一步发展，以及各政党关于应当把该进程推向其合符逻辑的结局的谅解，尼泊尔政府谨假定，特派团的政治领导将继续是秘书长特别代表级别，除了武器监察员外，要为此目的保留足够的政治和行政人员。
>
> “尼泊尔政府赞同秘书长就缩编特派团所提议的其他人员配置和过渡安排。
>
> “临时延长一个月将丝毫无助于向组建新政府过渡，或是各主要政治行动者之间目前关于武器和武装人员管理事项的讨论。
>
> “在秘书长要求对该事项作出澄清之后，在秘书长特别代表同政治领导人会谈期间，也已经向特别代表转告上述澄清。因此，尼泊尔政府赞成按照其 7 月 8 日信函中的要求，将特派团的任务期限延长六个月”。

我高兴地获悉，现在秘书长已经接受我方解释，并授权秘书长特别代表建议安理会按照我方要求把联尼特派团的任务期限再延长六个月。我相信，安理会将支持我方的要求。听了今天会上人们的发言后，我相信，我方的要求将按照秘书长的建议得到考虑。

我很感激所有发言者在发言中所表达的支持与鼓励的观点和言论。我们已注意到其中一些最重要、最富有建设性的意见和看法。主席先生，我想借此机会感谢你和安理会每一个成员对尼泊尔和平进程的继续支持和鼓励，感谢你们准备在任何情况下满足我们的请求。

鉴于这将是我最后一次就此问题在安理会上发言，因为我想特派团任期不会再延长，因此我要亲自

感谢每一位大使和代表乐意支持尼泊尔，即使他们有许多其他重要事项需要处理。

最后但并非最不重要的是，我要感谢联合王国代表团协调拟订该决议草案的繁重工作。我相信，这项决议草案很快将获得到通过。我也要感谢印度和日本大使乐于在发言中表示支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度代表发言。

森先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你安排这次会议，讨论关于联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）的问题，并使我国代表团能在会上阐述自己的意见。

印度和尼泊尔两国双边关系的深度和广度怎么再强调也不为过。这种关系是建筑在历史、文化、语言、族裔、亲属关系和地理联系基础之上的。我们两国之间有着最密切的政治关系，两国政党关系密切，两国经济和商业关系同样密切。印度也是尼泊尔从能源到农业各领域的发展伙伴。

鉴于我们两国之间边境开放，相互开放市场，两国公民有自由出入两国的特权，印度从尼泊尔和平、稳定及发展中得到的好处比任何一个国家要多。正是出于这个原因，在尼泊尔武装冲突肆虐的艰难十年，以及随后尼泊尔领导人和人民停止冲突，开启和平进程以终结冲突的过程中，印度始终密切参与，不仅在尼泊尔，而且还在印度和在所有多边论坛上。

诚如尼泊尔冲突是本土冲突，尼泊尔和平进程也是本土进程。一切成就应归功于尼泊尔人民和尼泊尔政党和领导人为开创和平进程所作的明智和富有政治家风度的努力。

印度坚定地支持尼泊尔和平进程，这是一个完全由尼泊尔人主导的进程。我们热烈欢迎尼泊尔各利益攸关者在没有外来援助或指导的情况下，在这一敏感复杂的进程中采取的每一个积极步骤。尼泊尔人民排除一切困难和冷嘲热讽，不仅保持了七党联盟的团结，而且还开始着手落实《全面和平协定》。

尽管出现拖延，但尼泊尔当局在 4 月份非常成功地完成了制宪会议选举，这是一个名符其实的历史性时刻。尽管和平进程面临复杂的挑战，但尼泊尔和尼泊尔领导人用自己的智慧解决了每一个问题。作为一个近邻和友邦，印度随时准备以尼泊尔领导人和人民可能要求的任何方式提供协助。

印度完全支持联合国应东道国尼泊尔政府的要求协助尼泊尔的努力。我国始终与联尼特派团保持各级别接触，包括在新德里。我们的支持从不仅仅停留在言论上，我国还在联尼特派团组建的重要阶段，提供物质支持。

考虑到目前的实地局势，我们完全支持尼泊尔 7 月 8 日正式提出的将联尼特派团任务期限再延长六个月的要求。尼泊尔的来信十分明确地指出，第 1740（2007）号决议规定的特派团任务某些内容现已完成。因此，仅要求延长原先任务规定的剩余部分。该信的内容明确，没有拐弯抹角，无需解释或澄清。我们还注意到，这项请求是在尼泊尔各主要政党之间共识的基础上提出的，其中包括在制宪会议中占多数的尼泊尔共产党（毛派）。这项共识还体现在 7 月 25 日的七党协议中，因此对尼泊尔政治进程继续下去是至关重要的。

从这个角度看，难以接受秘书长最新报告的部分内容。鉴于联尼特派团正是应尼泊尔请求协助其解决和平进程某些具体方面问题而存在的，秘书长建议安理会仅延长特派团任期一个月，除非尼泊尔的请求得到澄清，似有不妥。换言之，除非尼泊尔的请求符合联尼特派团想要尼泊尔说话，否则将不接受。这可能意味着，联尼特派团将要求尼泊尔新政府重新解释 6 月 25 日协定，虽然尼泊尔政府组成各方已在 7 月 8 日信函中阐明意见。如果这样做，联尼特派团可能不再被视为和平进程的积极促进者，其作用可能不幸引发争议。人们似乎也可能认为，报告暗示即将组成政府的政党组合很有可能改变立场。这不仅不符合尼泊尔各政党恪守先前承诺的趋势，而且也是一种异乎寻常的说法，哪怕仅仅是暗示。

我仔细听取了尼泊尔常驻代表的出色发言，正如他所表明的那样，原先任务规定的若干方面工作现已完成。尼泊尔要求缩小特派团规模。7 月 8 日来信澄清，在某种意义上来说，实质上是重申先前文件的内容，而且在澄清过程中始终没有提及整个和平进程，这一点很重要。

再者，报告第 64 段还表示，联尼特派团“已经意识到”尼泊尔国内存在一项广泛的共识，即为了完成政治进程，联合国必须保持政治存在。虽然我们也希望能够同样意识到，但重要的不是主观印象（包括口头交流），而是民选代表书面陈述的意见。

据我们所知，没有寻求联尼特派团支持就与和平进程相关问题作出决定。事实上，和平进程的最大力量在于，它始终是由尼泊尔本国自主、自导和实施的。尼泊尔请求联合国支持的，是执行和平进程中需要有国际公认监察员的某些方面活动，其中包括在举行选举中为国家选举委员会提供意见，以及监督武器和双方部队的管理。然而，报告第 68 段断言，〞现在的关键需要不是继续执行监察安排，而是过渡到持久和长期的解决办法”。虽然情况可能是这样，也可能不是这样，但显然不能自动假定，解决双方武装部队问题的安排是否能持久和长期，取决于联合国的积极参与。

我不得不指出，我们注意到，有人不顾尼泊尔对话者的意愿，一直试图扩大尼泊尔在支持方面所寻求的内容的定义，以包括在尼泊尔和平进程的作用。执意发挥东道国不愿要求发挥的作用，有损害联尼特派团迄今所完成工作的危险。应不惜代价避免这种状况，因为这可能破坏而非增强联合国在尼泊尔所做的一切。

在此这种情况下，安理会还必须认真考虑是否允许自由解释国家提出的具体援助请求神圣不可更变的原则。我们经常听到反驳意见，说安理会有权酌情决定什么行动恰当，但不能把尼泊尔和安理会议程上其他问题相提并论。不要忘记，尼泊尔是自愿要求联合国协助的，并非尼泊尔局势威胁国际和平与安全。

因此，我们敦促安理会接受尼泊尔 2008 年 7 月 8 日信中要求的文字和精神。直截了当地说，尼泊尔要求联尼特派团缩小规模，延长六个月，执行剩余任务规定。这也正是尼泊尔应该得到的，不多也不少。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（以英语发言）：我愿感谢秘书长特别代表兼联合国尼泊尔特派团（联尼特派团）团长伊恩·马丁先生兢兢业业地开展工作，以及他今天上午所作的全面通报。

我愿首先祝贺尼泊尔人民和政府 4 月份成功举行了制宪会议选举。这一成功应归功于人民自己，但联尼特派团和国际社会也发挥了非常有益和不可缺少的作用。日本和其它伙伴一道，派出了 24 名选举观察员和两名议员，来支持这一历史性选举，并见证尼泊尔新的民主施政进程。

在制宪会议首届会议上，尼泊尔宣布自己为联邦民主共和国。我们赞扬各方尊重人民意愿并以和平方式实现过渡。各方现在正进行协商，以组建新政府。各方之间的政治对话进程表明，该国新生的民主是健全的。

我们还高兴地注意到，各党派之间的政治对话正在和平地进行。人民证明了他们的智慧，表明通过对话而非暴力是能够消除政治分歧的。我们强烈敦促全体尼泊尔人民保持走向民主治国的这一强劲势头，不采取任何形式的暴力行动。

我们也高度赞赏马丁特别代表所作的斡旋努力。他在自己的授权内不遗余力地推进政治进程。

我们理解尼泊尔需要一些时间来考虑驻扎军营中士兵的前途问题。该问题是巩固持久和平的基石。鉴于现在是该国实现持久和平与稳定的关键时期，日本支持应尼泊尔政府的请求将联尼特派团任期延长六个月。武器监察员，包括来自日本的监察员，精干地履行了职责。我深信，任期延长后，武器监察工作将有效地开展。与此同时，联合国不能继续无限期地对武器和士兵进行监测。因此，我们强烈敦促各方尽

快就其军队未来地位问题达成一致，而联合国特派团在有限的延长期内继续监测有关活动。

作为促进和平的国家，日本坚定地致力于支持尼泊尔的建设和平努力，以巩固和平与民主。日本外务大臣政务官宇野治先生两天前访问了尼泊尔，转达了日本的承诺。作为我们提供的支持的一部分，我们将与儿童基金会合作，处理儿童兵问题，促进发展社会经济基础设施和在全国范围内减贫。

主席（以英语发言）：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 05 分散会。